

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

N. 281/01 dd. 24/03/2022

Oggetto: PSR 2014/2020 Misura 19, Sottomisura 19.2, Azione 2.3 – Progetto a gestione diretta “Marketing territoriale”. Annullamento della procedura di gara. CUP: D39J21008450009 – CIG: 8961045843

L'anno 2022, il giorno 24 del mese di marzo alle ore 16.15, tramite l'utilizzo della piattaforma Teams, vista la situazione di emergenza epidemiologica causata da Covid19, si è riunito il Consiglio di Amministrazione del Gruppo di Azione Locale “OPEN LEADER S. Cons. a r.l.” con sede in Pontebba (UD), via Pramollo n. 16.

Partecipa alla riunione e funge da segretario verbalizzante la dipendente della società dott.ssa Barbara Matellon.

Alla presenza dei consiglieri

Nome – Cognome	Carica	Presente	Assente
Mauro Moroldo	Presidente		X
Maurizio Callegarin	Vicepresidente	X	
Gianluigi Colomba	Membro	X	
Annatilde Ferrauti	Membro		X
Simona Floreani	Membro	X	
Alessia Madrassi	Membro	X	

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO che con Decreto del Direttore del Servizio coordinamento politiche per la montagna n. 6578/AGFOR del 23/09/2021 è stato concesso al GAL un sostegno pari ad € 195.000,00 ai fini dell'attuazione del progetto “Marketing territoriale” nell'ambito della Sottomisura 19.2 della Strategia di sviluppo locale;

DATO ATTO che il progetto prevede di procedere all'affidamento del servizio per la realizzazione delle attività previste dal progetto “Marketing territoriale” tramite l'espletamento di un'unica procedura di evidenza pubblica;

RICHIAMATA la deliberazione n. 273/04 del 22/10/2021 con la quale la dott.ssa Barbara Matellon è stata individuata come responsabile unico del procedimento in oggetto e la società SIGMA Consulenze & Servizi SCS con sede in Trieste è stata incaricata del servizio di supporto al RUP stesso;

RICHIAMATA la deliberazione n. 274/03 del 26/10/2021 con la quale è stata indetta la procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni in L. n. 120/2020, per l'aggiudicazione del servizio di marketing territoriale di cui trattasi, per l'importo a base di gara di € 161.822,35 (IVA e oneri esclusi);

DATO ATTO che la procedura prevede la presentazione delle manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici in possesso dei requisiti e l'individuazione mediante selezione di n. 5 operatori cui sarà rivolto l'invito a presentare l'offerta secondo le modalità tutte prestabilite nella lettera di invito facente parte della documentazione della procedura;

DATO ATTO che a seguito della pubblicazione in data 08/11/2021 dell'Avviso esplorativo di mercato sono pervenute n. 15 manifestazioni di interesse, tutte attentamente vagliate e, in relazione all'esame delle stesse, sono stati individuati i 5 concorrenti da invitare a formulare l'offerta tecnica ed economica in base ai criteri stabiliti nell'Avviso;

DATO ATTO che tra coloro che risultano essere in possesso dei requisiti di ammissione e selezionati per essere destinatari dell'invito a formulare l'offerta, figura anche il Consorzio di Promozione Turistica del Tarvisiano di Sella Nevea e del Passo Pramollo Soc. Cons a r.l., socio del GAL;

DATO ATTO che in ottemperanza a quanto previsto nella Parte V, paragrafo 13 della nota prot. 0060316/P del 27/08/2019 del Servizio coordinamento politiche per la montagna, il GAL era tenuto ad avviare le operazioni e le attività di progetto entro il 31/10/2021, pena la decadenza dal sostegno, e che ai fini della verifica del rispetto di tale termine, faceva fede la data di avvio della procedura di aggiudicazione ai sensi del decreto legislativo 50/2016, comprovata dalla determina a contrarre o dall'atto a essa equivalente, da trasmettere alla Regione nel termine di 30 giorni dal materiale avvio delle operazioni;

CONSIDERATO che con nota Prot. n. 869 del 22/11/2021 il GAL ha provveduto a trasmettere al Servizio coordinamento politiche per la montagna la delibera n. 274/03 del 26/10/2021 a dimostrazione dell'avvio del progetto stesso;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 0083352/P del 30/11/2021 il Servizio coordinamento delle Politiche per la montagna ha avanzato alcuni rilievi che, dal punto di vista sostanziale, sono incentrati sul possibile conflitto di interessi da parte del Consorzio di Promozione Turistica del Tarvisiano, Sella Nevea e del Passo Pramollo, il quale, in quanto socio

del GAL avrebbe avuto una conoscenza anticipata dei contenuti della SSL avendo partecipato all'impostazione della SSL stessa e, dunque, si sarebbero creati i presupposti per la violazione dei principi di imparzialità e trasparenza nei riguardi degli altri competitor;

RICHIAMATA la deliberazione n. 277/02 del 04/01/2022 con la quale è stata approvata la Relazione contro deduttiva rispetto ai rilievi formulati dagli Uffici regionali e si è disposto, nella prosecuzione dell'iter della procedura di gara de quo, che il Consorzio di Promozione Turistica del Tarvisiano, Sella Neva e del Passo Pramollo potesse essere invitato a formulare l'offerta ove fosse a ciò qualificato demandando alla Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche degli offerenti il compito di individuare eventuali elementi oggettivi atti a dimostrare che il Consorzio avesse goduto di un effettivo vantaggio competitivo rispetto ai concorrenti e nel qual caso disporre l'esclusione dalla gara;

DATO ATTO che la deliberazione n. 277/02 del 04/01/2022 è stata trasmessa al Servizio coordinamento delle Politiche per la montagna in data 23/02/2022;

CONSIDERATO che, in data 25/01/2022, sono state trasmesse, in forma telematica per mezzo della piattaforma di eprocurement regionale, le lettere di invito a formulare l'offerta ai cinque operatori economici individuati a seguito di manifestazione di interesse e che entro il termine fissato (ore 12:00 del giorno 15/02/2022), sono pervenute tre offerte da parte, tra l'altro, del Consorzio Di Promozione Turistica Del Tarvisiano, Sella Nevea e del Passo Pramollo;

DATO ATTO CHE, come previsto dalla lettera di invito, in data 21/02/2022 il RUP ha proceduto con l'apertura delle buste virtuali "A" controllando la completezza formale della documentazione amministrativa presentata e che in data 08/03/2022 la Commissione giudicatrice nominata con deliberazione n. 279/02 del 03/03/2022, si è riunita per le operazioni di scrutinio delle buste tecniche;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 0017134/P del 10/03/2022 il Servizio coordinamento delle Politiche per la montagna, ha comunicato che le controdeduzioni presentate dal GAL e le relative decisioni assunte dall'organo decisionale in data 04/01/2022, richiedono ulteriori approfondimenti istruttori, anche di carattere normativo e giurisprudenziale, che ritiene opportuno attivare già in questa fase antecedente ai controlli sulla realizzazione del progetto e sulle spese sostenute;

CONSIDERATO che in tale nota il Servizio coordinamento delle Politiche per la montagna, nulla eccependo sul corretto operare del GAL nello svolgimento della procedura di gara, ha ritenuto di confermare le proprie perplessità nonostante le controdeduzioni inviate dal GAL ribadendo il potenziale conflitto di interessi:

- da parte del Consorzio di Promozione Turistica del Tarvisiano, Sella Neva e del Passo Pramollo, il quale, in linea con le indicazioni europee e il metodo LEADER, in quanto socio del GAL ha concorso a determinare il programma originario della SSL ed è stato successivamente coinvolto nella definizione delle sue modifiche, con contributi e apporti slegati dalla logica della quota di partecipazione;
- da parte del Presidente in quanto risulta rivestire, oltre che la carica di Presidente del GAL, anche il ruolo di commercialista del Consorzio di Promozione Turistica del Tarvisiano di Sella Nevea e del Passo Pramollo in virtù di un rapporto professionale, oltre che detenere una quota dell'1,72% del capitale sociale del Consorzio stesso;
- da parte della consigliera Annatilde Ferrauti che risulta detenere una partecipazione, seppur indiretta, al Consorzio di Promozione Turistica del Tarvisiano di Sella Nevea e del Passo Pramollo (partecipazione che si concretizza attraverso società di persone in accomandita semplice, di cui risulta socio accomandante, dunque non amministratore);

VALUTATO, in ragione della pervicace posizione dell'organo regionale di vigilanza, di dover ponderare la situazione e ogni possibile conseguenza che dal sostenere una posizione confliggente potrebbero discendere;

RITENUTO necessario salvaguardare prioritariamente l'operatività del GAL evitando qualsiasi rischio di mancata ammissione della spesa sostenuta sul progetto in oggetto da parte degli uffici regionali che determinerebbe un grave ed irreversibile nocumento al GAL;

CONSIDERATO che non si è ancora provveduto allo scrutinio delle offerte economiche pervenute per cui il provvedimento di annullamento in via di autotutela della procedura di gara non viene a ledere posizioni giuridiche acquisite, qualificate e riconosciute meritevoli di particolare apprezzamento, essendo l'interesse dei concorrenti di tipo recessivo rispetto al prevalente e rivalutato interesse pubblico, teso alla gestione imparziale della procedura di gara e, più in generale, alla legalità dell'agire amministrativo;

CONSIDERATO che l'interesse pubblico, ed il buon andamento dell'azione amministrativa, rivalutato anche alla luce delle più recenti normative e consolidamenti giurisprudenziali, porta a ritenere inopportuno il mantenimento ed il conseguente completamento della procedura di gara di cui al presente oggetto;

All'unanimità dei voti

DELIBERA

1. di dare atto di quanto sopra;
2. di disporre, per le ragioni in premessa esposte, l'annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21 nonies della legge 7 agosto 1990, n. 241, di tutti gli atti connessi alla gara per l'affidamento del servizio per la realizzazione delle attività di "Marketing territoriale", per le motivazioni espresse in narrativa;
3. di comunicare un tanto agli operatori economici interessati;

4. di riservarsi l'adozione di altra procedura ai fini dell'attuazione con altro iter procedimentale del progetto "Marketing territoriale".

Letto, confermato e sottoscritto.

Pontebba, 24 marzo 2022

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE
dott.ssa Barbara Matellon



IL VICEPRESIDENTE
Maurizio CALLEGARIN



